

**QUIMPER BRETAGNE
OCCIDENTALE
CONSEIL COMMUNAUTAIRE**

Séance du 28 avril 2022
Rapporteur :
Monsieur Didier LEROY

N° 1

ACTE RENDU EXECUTOIRE

compte tenu de :
- la publicité (par voie d'affichage), pour une durée de deux mois,
à compter du : 04/05/2022
- la transmission au contrôle de légalité le : 03/05/2022
(accusé de réception du 03/05/2022)

*Acte original consultable au service des assemblées
Hôtel de Ville et d'agglomération
44, place Saint-Corentin – CS 26004 - 29107 Quimper Cedex*

Adoption du projet de territoire de Quimper Bretagne Occidentale

Les élus de la communauté d'agglomération ont souhaité se doter d'un nouveau projet de territoire. Issu d'un travail collectif ayant débuté au printemps 2021, ce projet est soumis à la délibération et au vote du conseil communautaire.

1/ QBO, Horizon 2030 :

Notre projet de territoire reflète l'ambition politique de Quimper Bretagne Occidentale pour son développement.

C'est un document majeur qui décline les ambitions collectives structurantes de la collectivité pour la décennie.

Le projet de territoire présente une vision forte, fixe un cap et inspire l'ensemble des politiques publiques de la communauté d'agglomération.

C'est une feuille de route qui vit, qui sait s'adapter. Les priorités à mettre en œuvre et les actions opérationnelles énoncées peuvent ainsi évoluer en fonction du contexte, des expérimentations ou autres innovations. Il est surtout le garant de la cohérence et du respect des engagements portés par les élus communautaires.

Car QBO est avant tout une intercommunalité de projets communs, de développement local et d'aménagement harmonieux au bénéfice des 14 communes membres.

Les principes de subsidiarité et de solidarité sont les fondamentaux de cette construction collective.

A ce titre, le rôle des communes est fondamental. Elles assurent le lien indispensable dans la relation avec le citoyen.

C'est pourquoi le projet de territoire porte une attention particulière à ce que, dans le creuset communautaire, chaque commune reste forte et vivante.

De même la recherche du consensus, règle de fonctionnement de nos instances de décisions, renforce la confiance naturelle entre les membres.

La spécificité unique de chaque bassin de vie est reconnue, la déclinaison des politiques transversales peut y être ainsi différenciée.

Cette ambition politique collective majeure portée par le projet de territoire, partagée par les élus municipaux de Quimper Bretagne Occidentale, est porteuse d'une vision ambitieuse et durable au service des habitants et de toutes les forces vives qui font la force et la renommée de notre territoire.

2/ Les forces et atouts de notre territoire :

Pour regarder vers l'avenir, notre Agglomération peut s'appuyer sur le caractère des femmes et des hommes qui y habitent et sur les valeurs partagées incarnant les lignes de force de notre territoire.

La solidarité : le partage, la force des réseaux professionnels et personnels, l'échange, l'entraide et l'acceptation de l'autre, la mutualisation, le soutien, l'engagement et l'implication dans la vie locale / associative / économique. Des relations de confiance, solides, loyales.

La coopération / le collectif : la Cornouaille, l'ouest breton, la Bretagne. Une habitude de travail collectif, entre les territoires, entre les entreprises locales, entre les collectivités.

La transmission : des traditions revisitées, des marqueurs du patrimoine, des savoir-faire, des entreprises familiales / emblématiques, de l'histoire, mais aussi des paysages naturels avec la volonté de transmettre aux générations futures un environnement préservé.

L'exigence, la qualité, l'excellence de nos spécialités, de nos produits, de nos filières pourvoyeuses d'emplois. L'engagement aussi, dans le travail, la persévérance, la ténacité.

La créativité et l'innovation : un cadre de vie et de travail source d'inspiration pour la créativité artistique, culturelle, entrepreneuriale, sociale ...

La quête d'une meilleure qualité de vie guide de nouveaux comportements, projets de vie, une nouvelle mobilité résidentielle. Quimper et son agglomération, et plus largement les villes moyennes, peuvent être les grands gagnants de cette nouvelle donne.

Une identité culturelle et industrielle, locomotive de la Cornouaille.

L'agglomération de Quimper est un territoire qui cultive ses particularités. Concentré d'une culture bretonne vivante, le territoire porte une identité locale forte et préservée qui s'incarne dans les mots et la vivacité de la langue bretonne, dans les projets artistiques et

culturels, dans le potentiel d'innovation et dans l'état d'esprit des entrepreneurs du territoire... Ces marqueurs forts du territoire appuient sa notoriété et nourrissent les entrepreneurs, artisans, acteurs locaux, les savoir-faire et compétences, les événements, ... d'une teinte particulière.

Pôle économique majeur, le territoire de Quimper Bretagne Occidentale est pourvoyeur d'emplois et rayonne sur la Cornouaille. Une économie dynamique qui le positionne solidement sur l'échiquier régional pour jouer sa partition dans l'avenir de la région. L'excellence des filières de l'aliment est à accompagner pour nous permettre de se positionner comme leader sur l'alimentation et le bien-manger. De nouvelles filières se structurent, les acteurs de l'innovation sont en place, de nouvelles pépites émergent : QBO doit notamment s'affirmer comme un territoire pilote dans le domaine de l'innovation et des transitions énergétiques.

Territoire d'équilibre

QBO et les 14 communes qui la composent forment un véritable territoire d'équilibre. Un équilibre fécond entre espaces urbains et ruraux pour les 100 000 habitants afin de s'épanouir, grandir, entreprendre. Un équilibre où chacune des 14 communes propose des espaces de vie différents entre villes, villages, et campagne. Un équilibre construit autour de valeurs de solidarité qui guident le développement et l'aménagement du territoire, autour des enjeux liés au logement, aux équipements de proximité, aux mobilités ...

Un moteur pour la Cornouaille

Quimper Bretagne Occidentale doit prendre toute sa place au sein de la Cornouaille, espace de coopération privilégié entre les 7 communautés qui composent ce territoire de projets. Quimper est la capitale de la Cornouaille et doit être le moteur de ce territoire mosaïque. Une Cornouaille où chaque ville et village contribue au développement global dans une logique de complémentarités « gagnant-gagnant ». Une Cornouaille où les entreprises, les projets, les hommes et les femmes circulent, collaborent en faisant finalement abstraction des frontières institutionnelles.

Cette logique de fonctionnement en réseau s'ouvre et se complète de relations et de complémentarités avec la métropole brestoise. Quimper et Brest doivent jouer le rôle de "locomotives" au service du développement de l'Ouest breton. L'agglomération de Quimper a également tout à gagner d'une coopération accrue avec les agglomérations de Lorient et Vannes qui constituent avec elle un axe stratégique, attractif et dynamique sur le littoral sud de la Bretagne.

Le projet de territoire affirme également une exigence d'accessibilité renforcée de l'ouest breton avec, toujours, l'objectif d'une liaison Quimper-Paris en 3 h à l'horizon 2035 ; et, à une échéance proche, une augmentation des liaisons journalières en 3h30.

« Faire de QBO un territoire d'excellence apportant à la Cornouaille et à l'Ouest Breton ses savoir-faire traditionnels, ses filières innovantes et la force de ses réseaux professionnels et personnels dans le cadre d'un développement économique à la fois volontaire et maîtrisé »

visant une qualité de vie et de travail favorable au bien-être de ses habitants et à la créativité entrepreneuriale, artistique, et sociale.

Terre inspirante à l'environnement naturel préservé, à la culture et à l'identité fortes, QBO se fixe comme exigence de travailler sur les transitions énergétiques et industrielles participant à la transmission d'une richesse patrimoniale matérielle et immatérielle aux générations futures ».

3/Trois axes du projet de territoire :

-Agir en faveur des transitions

QBO doit être exemplaire pour apporter de véritables réponses face à la crise écologique et aux enjeux environnementaux, économiques et sociétaux actuels. Notre projet engage notre Agglomération à mettre en œuvre des solutions qui réduisent nos impacts : impact carbone des activités, impact sur les ressources pour préserver le patrimoine naturel de ce territoire, impact des matières qui peuvent être réemployées... Le territoire entend ainsi anticiper ce mouvement, déjà largement engagé par des acteurs du territoire.

- Une recherche d'équilibre entre attractivité et hospitalité

Le contexte actuel rebat aussi les cartes de l'attractivité. Les opportunités pour accélérer notre attractivité sont là! Le territoire a une véritable carte à jouer en s'appuyant sur la richesse des métiers qui s'y exercent, mais aussi sur les conditions d'hospitalité et de cadre de vie. Nous devons impérativement trouver l'équilibre entre développement de l'attractivité de QBO et la nécessité de répondre aux enjeux socio-environnementaux d'aujourd'hui. Le projet de territoire conjugue ainsi les enjeux de cohésion et de solidarité, de développement économique et de préservation de notre cadre de vie. Ce cadre de vie qui fait notre force et participe fortement de cette nouvelle attractivité.

-Solidarité et proximité : des réponses aux besoins des habitants de notre territoire

Répondre aux besoins des habitants à tous les âges de la vie : c'est aussi le rôle de notre collectivité. Cela se traduit par une attention continue à la question de l'accès à la santé pour tous et au maintien de la qualité des services aux publics. Des services accessibles qui doivent être au plus proches des véritables besoins, présents sur l'ensemble de nos communes.

Accueil du jeune enfant, accompagnement des personnes en situations de fragilité, accompagnement au bien-vieillir et lutte contre toutes les formes de discriminations..., ce sont autant de défis qu'il nous faut relever collectivement pour permettre à chacun de trouver sa place sur notre territoire.

4/ Un cadre de travail commun pour des défis partagés

Dans le respect de la vision posée pour le territoire, la déclinaison des axes dresse une véritable feuille de route, des objectifs opérationnels et des actions à mener pour les prochaines années.

Il s'agit d'un programme ambitieux pour un territoire. Il peut parfois dépasser le cadre des compétences d'une communauté d'agglomération.

Le rayonnement culturel, le sport de haut niveau, l'aménagement du territoire avec la mise en œuvre d'un éventuel Plan local d'urbanisme intercommunal (PLU-i)...sont autant de thématiques qu'il nous faut travailler durant le mandat en misant sur les trois principes : la subsidiarité, la solidarité et le respect.

Subsidiarité par des politiques publiques construites et portées au niveau le plus pertinent en tenant compte des réalités de vie des habitants.

Solidarité entre les communes par une ingénierie communautaire renforcée et la poursuite des démarches de mutualisation. Elles pourront prendre la forme d'un schéma communautaire de mutualisation mais également de liens entre communes, de démarches souples et ouvertes de mises en commun d'outils, d'équipements, d'ingénierie, dans la tradition de partage qui caractérise notre Agglomération.

Le respect du rôle de chacun, entre les communes, porte d'entrée des politiques publiques du territoire pour les habitants et une Agglomération d'abord au service des habitants, du territoire et des communes qui la composent.

Le projet de territoire s'inscrit aussi dans une logique de bassin de vie et de communauté de destins au travers les ambitions déjà affirmées et construites avec les autres territoires de Cornouaille. Le Contrat de relance et de transition écologique signé avec l'État en 2021 à cette échelle en est la traduction concrète. QBO souhaite y prendre toute sa place pour porter cette dynamique aux côtés des autres communautés.

Le projet nous positionne clairement en partenaire des autres acteurs publics en proposant d'agir en complémentarité sur certaines thématiques de compétence régionale ou départementale.

Il nous donne enfin un rôle de fédérateur pour impulser ou accompagner les acteurs de terrain et associatifs dans leurs projets lorsqu'ils rencontrent les objectifs de notre Agglomération.

C'est en se positionnant à ces différents niveaux d'intervention que ce projet pourra déployer toute sa force et toute son ambition.

Enfin pour son déploiement, il s'attachera à respecter les règles de fonctionnement arrêtées dans le Pacte de gouvernance. Celui-ci décrit la manière et les méthodes selon lesquelles les communes et l'EPCI travaillent ensemble et la façon dont les élus municipaux et communautaires sont associés à la mise en œuvre des politiques publiques développées par QBO.

La déclinaison opérationnelle du projet de territoire s'appuie sur l'organisation des services ainsi que sur les outils de programmation à disposition de la communauté d'agglomération.

Les programmations pluriannuelles, en fonctionnement et en investissement, permettent, en lien avec la stratégie financière et les capacités de la communauté d'agglomération, de prévoir et financer les actions, projets et investissements de la feuille de route politique fixée.

Révisées annuellement, ces programmations prennent en compte également le pacte fiscal et financier, par les mesures de solidarité territoriale qu'il a pu organiser sur son premier volet et la fixation de la trajectoire financière de l'agglomération qu'il propose.

Ces instruments sont au service du projet de territoire et des communes, par la lisibilité et la prévisibilité qu'ils donnent aux acteurs du territoire.

Tout en répondant à ces enjeux de développement et de création de valeur sur le territoire, Quimper Bretagne Occidentale se doit d'être un territoire hospitalier, qui prend soin des hommes et des femmes qui vivent ici. L'objectif est non seulement de maintenir les forces vives, mais aussi plus globalement de renforcer la qualité de la vie pour les habitants du territoire, la cohésion qui s'y opère, et les solidarités mises en œuvre pour toutes et tous.

Ce projet de territoire, comme cela a déjà été indiqué, n'est pas un catalogue de mesures mais une feuille de route à décliner et mettre en œuvre dans les mois et années à venir.

L'animation de ce projet communautaire est d'ailleurs au cœur de la démarche pour permettre que la feuille de route vive et se déploie sur le territoire.

Après avoir délibéré, le conseil communautaire décide, à l'unanimité des suffrages exprimés, d'adopter le projet de territoire de Quimper Bretagne Occidentale et de mettre en œuvre les objectifs qu'il propose.